



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

*Comisia pentru muncă, familie și
protecție socială*

Nr. XXVII/162/2020

*Comisia pentru administrație
publică*

Nr. XXX/177/2020

RAPORT COMUN

*asupra Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
a Guvernului nr.84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în
vederea implementării Programului operațional Ajutorarea
persoanelor defavorizate – POAD
L344/2020*

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** și **Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L344/2020**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra *Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate – POAD* inițiator: Guvernul României. (**L344/2020**)

Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare cadrul instituțional și măsurile necesare aplicării prevederilor Regulamentului (UE) nr.223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, cu modificările și completările ulterioare și prin Regulamentul (UE) nr.2020/559 al Parlamentului

European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr.223/2014, în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru abordarea epidemiei de COVID-19.

Astfel, prin prezentul demers normativ, sunt stabilite unele măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD, ca o premisă esențială a îndeplinirii angajamentelor ce revin României în cadrul procesului de post-aderare, urmărindu-se stabilirea cadrului juridic pentru aplicarea dispozițiilor regulamentelor europene mai sus precizate. De asemenea, se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.784/2018 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD.

Consiliul Legislativ transmite un aviz **favorabil**, cu observații și propuneri.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis aviz **favorabil**.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a transmis aviz **favorabil**.

Comisia pentru afaceri europene a transmis aviz **favorabil**.

Comisia pentru sănătate publică a transmis aviz **favorabil**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, la dezbaterile inițiativei legislative, a participat, **on line**, din partea Ministerului Fondurilor Europene, doamna Secretar de Stat Carmen MORARU.

Pe parcursul mai multor ședințe, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru administrație publică**, analizând prevederile ordonanței de urgență, au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, să adopte raport comun de admitere cu amendamente admise și respinse prevăzute în anexele 1 și 2 la prezentul raport.

În consecință, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru administrație publică** supun spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și respinse precum și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de ordonanță de urgență face parte din categoria legilor **organice**.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale

art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare,
Senatul este prima Cameră sesizată.

Președinte,
Senator Ion Rotaru

Președinte,
Senator Florin Cărciumaru

Secretar,
Senator Florian-Dorel BODOG

Secretar,
Senator Eugen DOGARIU

ANEXA 1.

la raport Nr. XXVII/162/2020
Nr. XXX/177/2020

Comisia pentru muncă, muncă, familie și protecție socială

Comisia pentru administrație publică

Amendamente admise

la

Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate – POAD (L 344/2020)

Nr crt	Proiect de lege	Amendamente propuse	Observatii
1.	Articol unic. — Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate — POAD.	Articol unic. — Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate — POAD cu următoarele modificări și completări:	Amendament adoptat de comisia cu majoritate de voturi
2.	Art. 3. – (1) Categoriile de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de ajutoare alimentare, în caz de deprivare alimentară constând în lipsa alimentelor de bază, și/sau asistență materială de bază, în caz de precaritate materială constând în lipsa produselor de igienă, acordate în cadrul	Literele a) și b) ale alineatului (1) al articolului 3 se modifică și vor avea următorul cuprins: (1) Categoriile de persoane cele mai defavorizate care beneficiază de ajutoare alimentare, în caz de deprivare alimentară constând în lipsa alimentelor de bază, și/sau asistență materială de bază, în caz de precaritate materială constând în lipsa produselor de igienă, acordate în cadrul POAD, și care au	

	<p>POAD, și care au calitatea de destinatari finali sunt:</p> <p>a) familiile și persoanele singure cărora le este stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. <u>416/2001</u> privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) familiile beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. <u>277/2010</u> privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>calitatea de destinatari finali sunt:</p> <p>a) membrii familiilor și persoanele singure cărora le este stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) membrii familiilor beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p>	<p>Amendament adoptat comisii majoritate voturi de cu de</p>
--	--	---	---

Comisia pentru muncă, muncă, familie și protecție socială

Comisia pentru administrație publică

Amendamente respinse

la

Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.84/2020 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate – POAD (L 344/2020)

Nr crt	Proiect de lege	Amendamente propuse	Observatii
1.	<p>Art.3</p> <p>c) persoanele/famiile aflate temporar în situații critice de viață, respectiv victime ale calamităților, persoane dependente, definite conform prezentei ordonanțe de urgență, și în alte situații asemănătoare stabilite prin anchetele sociale și care se află în situații deosebite de vulnerabilitate, precum și persoanele care locuiesc în așezările informale.</p>	<p>Litera c) a alinetaului (1) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>c)persoanele/membri familiilor aflate temporar în situații critice de viață, respectiv victime ale calamităților sau pandemiilor, persoane dependente, persoane vârstnice și alte categorii vulnerabile definite conform prezentei ordonanțe de urgență, și în alte situații asemănătoare stabilite prin anchetele sociale și care se află în situații deosebite de vulnerabilitate, precum și persoanele care locuiesc în așezările informale, definite conform legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.</p>	<p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p> <p>Amendament respins de comisii cu majoritate de voturi</p>

2.		<p>Dupa litera c) a alineatului (1) al articolului 3 se introduc două noi litere lit.d) și lit.e) care vor avea următorul cuprins:</p> <p>d. persoane vârstnice care beneficiază de indemnizație socială pentru pensionari, conform Ordonanței de urgență nr. 6/2009 privind instituirea indemnizației sociale pentru pensionari.</p> <p>e. persoane/familii fără adăpost (inclusiv persoanele/famiiliile care au fost evacuate și familiile cu copii care nu au domiciliu stabil, mai ales cele monoparentale).</p>	<p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p> <p>Amendament respins de comisii cu majoritate de voturi</p> <p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p> <p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p>
3.	<p>Art.3</p> <p>(3) Acordarea de sprijin categoriilor de persoane prevăzute la alin. (1) lit. c) se realizează numai în cazul în care există stocuri de alimente și produse de igienă după epuizarea distribuirii către categoriile</p>	<p>Alinetul (3) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Apartenența persoanelor care locuiesc în așezările informale se stabilește prin ordin al prefectului județului, respectiv al municipiului București pe raza căruia este situată așezarea informală, pe baza listelor</p>	<p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p> <p>Amendament respins de comisii cu majoritate de</p>

	prevăzute la alin. (1) lit. a) și b). Apartenența persoanelor care locuiesc în așezările informale se stabilește prin ordin al prefectului județului, respectiv al municipiului București pe raza căruia este situată așezarea informală, pe baza listelor comunicate de primar.	comunicate de primar.	voturi
4.	Art.3 5) Familiile și persoanele singure cărora le este stabilit prin dispoziție scrisă a primarului dreptul la un venit minim garantat, precum și persoanele din cadrul familiilor beneficiare de alocație pentru susținerea familiei, care la data distribuirii ajutoarelor alimentare nu figurează pe listele inițiale prevăzute la art. 4 alin. (3) lit. a), sunt adăugate de către primar pe respectivele liste.	Alinetul (5) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins: (5) Familiile și persoanele singure cărora le este stabilit prin dispoziție scrisă a primarului dreptul la un venit minim garantat, precum și persoanele din cadrul familiilor beneficiare de alocație pentru susținerea familiei, care la data distribuirii ajutoarelor alimentare nu figurează pe liste sunt adăugate de către primar pe respectivele liste.	Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă Amendament respins de comisii cu majoritate de voturi
5.	Art. 4. - (1) Pachetele de alimente și produsele de igienă se ridică personal de către destinatarii finali prevăzuți la art. 3 <u>alin. (1)</u> de la centrele de distribuire, stabilite de prefect prin ordin, la propunerea	Alinetul (1) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Pachetele de alimente și produsele de igienă se ridică personal de către destinatarii finali prevăzuți la art. 3 alin. (1) de la centrele de distribuire, stabilite de prefect prin ordin, la propunerea reprezentantului legal al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale,	Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă Amendament respins de

	<p>reprezentantului legal al unității/subdiviziunii administrative-teritoriale, pentru fiecare unitate/subdiviziune administrativ-teritorială în parte, în a cărei rază teritorială își au domiciliul, pe baza actului de identitate, sau se livrează la domiciliu, prin mijloacele stabilite de către prefect.</p>	<p>pentru fiecare unitate/subdiviziune administrativ-teritorială în parte, în a cărei rază teritorială își au domiciliul, pe baza actului de identitate sau pe baza unei declarații pe propria răspundere ori cu dovadă de la primărie că nu are act de identitate, în cazul în care beneficiarul nu are emis un act de identitate, prin mijloacele stabilite de către prefect.</p>	<p>comisii cu majoritate de voturi</p>
6.	<p>Art.4</p> <p>(3) Distribuirea ajutoarelor alimentare sub formă de pachete de alimente, precum și a produselor de igienă se face către beneficiarii finali de către prefect sau reprezentantul acestuia, conform unui calendar de distribuție, aprobat prin ordin al prefectului, pe baza:</p>	<p>Alinetul (3) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Distribuirea ajutoarelor alimentare sub formă de pachete de alimente, precum și a produselor de igienă se face către beneficiarii finali de către prefect sau reprezentantul acestuia, conform unui calendar de distribuție, aprobat prin ordin al prefectului, pe baza listelor de beneficiari, care sunt elaborate și asumate de către primar sau de către reprezentantul acestuia. Listele se completează operativ, dacă este cazul, de către primar sau de către reprezentantul acestuia, prin introducerea persoanelor eligibile, respectiv eliminarea persoanelor neeligibile la data distribuirii.</p>	<p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p> <p>Amendament respins de comisia majoritate de voturi</p>
7.	<p>Art.4</p> <p>(4) Ridicarea personală a ajutoarelor alimentare distribuite sub formă de pachete de alimente, precum și a produselor de igienă se face în baza</p>	<p>Alinetul (4) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(4) Ridicarea personală a ajutoarelor alimentare distribuite sub formă de pachete de alimente, precum și a produselor de igienă se face în baza prezentării actului de identitate valabil sau pe baza unei</p>	<p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p> <p>Amendament respins de comisia</p>

	<p>prezentării actului de identitate valabil, verificării identității persoanei pe listă și a semnării de primire a pachetului de alimente, precum și a produselor de igienă de către destinatarii finali.</p>	<p>declarații pe propria răspundere, sub sancțiunea falsului în declarații, în cazul în care beneficiarul nu are emis un act de identitate sau acesta nu este valabil, verificării identității persoanei pe listă și a semnării de primire a pachetului de alimente, precum și a produselor de igienă de către destinatarii finali.</p>	<p>majoritate de voturi</p>
<p>8. Art.4</p>	<p>(6) Distribuirea ajutoarelor alimentare și a produselor de igienă către persoanele înscrise pe listele inițiale prevăzute la alin. (3) lit. a) se face în ordinea prezentării destinatarilor finali la centrele de distribuire stabilite prin ordin al prefectului la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale în termen de maximum 45 de zile calendaristice de la ultima recepție de ajutoare alimentare sau produse de igienă. Pentru evitarea aglomerării centrelor de distribuire și limitarea timpului de așteptare pentru destinatarii finali, prefectul poate identifica și alte metode de distribuire ce se comunică destinatarilor finali, cu prezentarea unei dovezi de predare a pachetului.</p>	<p>Alinetul (6) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(6) Distribuirea ajutoarelor alimentare și a produselor de igienă către persoanele înscrise pe liste se face în ordinea prezentării destinatarilor finali la centrele de distribuire stabilite prin ordin al prefectului la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale în termen de maximum 45 de zile calendaristice de la ultima recepție de ajutoare alimentare sau produse de igienă. Pentru evitarea aglomerării centrelor de distribuire și limitarea timpului de așteptare pentru destinatarii finali, prefectul poate identifica și alte metode de distribuire ce se comunică destinatarilor finali, cu prezentarea unei dovezi de predare a pachetului.</p>	<p>Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă</p> <p>Amendament respins de comisia majoritate de voturi</p>

9.	Art.4 (7) Distribuirea ajutoarelor alimentare și a produselor de igienă către persoanele înscrise pe listele suplimentare prevăzute la alin. (3) lit. b) se face în termen de 15 zile calendaristice începând cu ziua lucrătoare următoare celei de finalizare a distribuiri pe listele inițiale.	Alinetul (7) al articolului 4 se elimină. (7) Se elimina.	Inițiator : Senator Florina Raluca Presadă Amendament respins de comisii cu majoritate de voturi
----	---	--	---